

研讨会报告

中国与苏丹：发展与冲突预防的新视角

2012年5月30日，朱巴

2012年5月30日上午，“更安全世界”在朱巴主持了一次有关中国参与南苏丹的圆桌讨论。以发展和冲突预防为核心议题的圆桌会议由副总统里耶克·米夏尔阁下宣布开幕，财政与经济计划部副部长马利亚·艾沃先生主持。大约30位与会者——来自政府部委、军队、使馆、非政府组织和高校——参加会议并进行了积极讨论（与会者名单附后）。

副总统先生在开幕辞中谈到了自《全面和平协定》以来南苏丹与中国关系的变化，着重强调了未来关系发展中的一些机会、挑战和期待。副财长随后概述了西方和中国参与南苏丹的不同和相似之处，并呼吁公民社会发挥更为积极的作用。

开幕辞之后，三位专家做了发言。“更安全世界”的冲突顾问拉里·阿特瑞先生介绍了“更安全世界”就中国在受冲突影响国家中的作用所撰写的最新报告，特别强调了新兴国家在南苏丹和苏丹的不断参与。随后，浙江师范大学非洲研究院的肖玉华博士做了反思中国在非洲的原则、政策及实践的发言。朱巴大学的阿尔弗雷德·罗库吉博士从南苏丹的视角介绍了西方与中国在应对冲突方面的不同。

英国国际发展署的鲁里克·马斯登先生和五角大楼发展与转型发动局国会预算办公室的朱利叶斯·沃利先生针对以上发言谈了他们的思考和回应。

发言和公开讨论集中在以下几个问题：

- 中国在南苏丹的政策和参与涉及到许多不同的行为体，包括各种政府机构、国有银行和公司及私营企业。不应想当然地认为中国的中央政府（北京）可以完全控制它们。
- 中国在苏丹和南苏丹的参与一直在演变。中国的不干涉政策、军事作用和经济合作出现了矛盾和挑战。总体来看，中国政府用务实的方法应对复杂的现实情况。
- 南苏丹目前对中国的看法依然受中国在过去冲突中的作用的影响。然而，由于中国对南苏丹全民公投的支持和通过双边高层政治交流，双方的关系已经改善。与包括南苏丹政府在内的其他行为体一样，中国也有国家利益。从这方面来说，双方存在建立牢固的伙伴关系的基础。

- 中国依然是一个发展中国家，负担不起大规模的援助项目。不过，中国把双赢的经济合作视为双方经济发展的最好道路。
- 总体而言，中国在非洲国家寻求自然资源并不是特例：美国与欧洲国家也一样。然而，中国政府的“走出去”战略对其他经济领域也有影响，这很可能会帮助发展非洲制造业和未来的基础设施建设。
- 许多南苏丹人相信中国可以对经济发展起到重要的作用，尤其是通过大量的贷款和快速交付的基础设施项目。目前，一个大规模的协议正在协商之中，其他领域（如公路、电网、水电）也正在展开可行性研究。一般认为，尽管这些并非来自中国的援助，但也确实反映了中国对南苏丹发展的长期投入，因而会把中国与这个新国家的未来联系起来。然而，同样明确的是，在冲突持续的情况下无法做到对南苏丹经济的投资。
- 石油仍然是一个棘手问题。一些人认为南苏丹政府不可能在没有得到喀土穆保证的情况下恢复石油输出。北京可以在确保此类保证方面发挥作用，而其国有石油公司也可以帮助解决过境费用争执。石油部门的透明度对南苏丹政府来说依然是一个关键问题。
- 包括石油部门在内的中国企业可在提供社会服务方面发挥作用。这样，它们可以在支持发展与和平的同时保护自己的投资。中国的商业参与者有必要和包括当地社区和公民社会组织在内的非国家参与者合作。
- 中国企业通常依靠武装警卫和安全部门的保护。然而，他们可以尝试更为冲突敏感的途径，使当地社区接纳他们的行为，从而更有效地保护其工人及投资的安全。
- 通过有效的国家法律机制，比如将社会与就业问题写入合同并确保法律及合同的执行，中国的商业参与者也可以发挥更积极的作用。在这方面，南苏丹政府也要负起责任。
- 在雇用中国工人的问题上，虽然实际情况常常被夸大，但是这不一定就是一件坏事：这些工人可

以更快地完成项目。再者，他们也可以向当地工人分享和传授他们的技术。

- 虽然中国对经济发展的作用备受欢迎，但是一些南苏丹人仍然认为北京首先是利用与喀土穆的密切政治联系以解决两个苏丹国家之间的不安全状况以及持续的争端。对此有一种坚定的观点认为，中国对喀土穆的影响力超过其他任何国家。北京在促进谈判方面所起到的显著作用被认为是积极的，但是一些人依然认为中国可以做得更多。
- 不干涉政策常常被曲解。这种政策的基础是中国的被殖民经历和现在对自身主权的关注。这不应被视为是漠视苦难的无道德政策。相反，这种政策反对单方面干预内政。在地区和国际安全方面，中国有更加主动的空间。
- 与此同时，中国必须更灵活地解释不干涉政策，以便更有效地促进和平。不干涉政策不应成为不作为的借口。同样需要注意的是，任何国家都没有干涉政策，要求中国更加灵活不应被视为要求中国单方面发挥军事作用。
- 此外，中国官员和企业只与官方参与者往来，这被认为有损中国的自身利益。公民社会组织可以更多参与到中国与南苏丹关系的问题中。这样做会改善关系。
- 有批评指出，较之之前在中东各地的积极介入，此次西方未主动向喀土穆施压，也没有积极干预以保护平民。
- 中国武器的转让依然存在问题。虽然存在普遍的误解，但大家相信中国不是喀土穆最大的武器供应者。不过，向一方提供武器明显有损中国声称的不干涉政策。其次，中国的小型武器常常落入不法之徒之手并引发冲突。一些人认为，南苏丹政府需要更多的武器来遏制喀土穆的空袭。
- 虽然西方和中国在方法上才在不同，但在致力于支持南苏丹和平与发展上是一致的，这为合作提供了明确的依据。东道国，例如南苏丹，应扮演推动更密切合作的角色。公民社会组织在三方合作上也要发挥作用。
- 即将举行的中非合作论坛为南苏丹提供了在诸多重要问题上与中国合作的机会，包括获得支持以抑制小型武器的非法扩散。

总之，“更安全世界”的会议因提供了促进讨论和推动合作与理解的机会而受到欢迎。此次会议被视为建立持续对话的基础，以期更多的中国参与者加入到这一对话中来。“更安全世界”希望继续促进有关中国在南苏丹作用的讨论及研究。

与会者名单:

里耶克·米夏尔阁下，南苏丹副总统
 马里亚·奥沃先生，财政与经济计划部副部长
 伊丽莎白·詹姆斯·波尔女士，石油与矿业部副部长
 丹尼尔·邓少将，社区安全与小型武器管理局
 菲利普·奥格上校，苏丹人民解放军发言人
 彼得·光·阿基奇，和平与和解委员会副主席
 摩西·马比奥先生，财政部援助与合作主任

保罗·德莫瑞先生，环境部官员
 阿尔弗雷德博士，朱巴大学及东非问题研究所研究员
 肖玉华博士，浙江师范大学
 朱利叶斯·沃利先生，五角大楼发展与转型发动局
 基斯·范巴尔大使，荷兰
 彼特·韦林先生，欧盟驻南苏丹特别代表
 鲁里克·马斯登先生，英国国际发展署
 大卫·米利班德先生，托尼·布莱尔非洲倡议
 大卫·布朗先生，托尼·布莱尔非洲倡议
 西蒙·朱沃先生，南苏丹教会理事会
 凯瑟琳·申克尔女士，基督和平会
 布里奇特·穆孙古女士，开放社会基金会
 劳拉·巴伯女士，伦敦政治经济学院
 贝卢克·梅斯芬先生，安全问题研究所
 史蒂芬·郭先生，西开普大学
 赫斯塔·格伦沃尔德女士，更安全世界
 埃德·休斯先生，更安全世界
 朱沃·格尤·尼尔先生，更安全世界
 兰加·格沃洛先生，更安全世界
 拉里·拉特瑞先生，更安全世界
 托马斯·惠勒先生，更安全世界
 萨拉·斯金纳女士，更安全世界

关于更安全世界

更安全世界是一个独立的、国际性的非政府组织。我们直接与当地民众以及政府和国际组织合作，以预防暴力冲突，并鼓励以相互合作的，以人为本的方式达成和平与安全。我们相信每个人都可以通过过上和平和愉快的生活，远离不安全与暴力冲突。

我们并非传统意义上的发展机构，但是我们试图理解并影响冲突、安全与国际发展之间的关系。

我们在欧洲、非洲、中东和亚洲的 17 个国家开展工作。我们在孟加拉、肯尼亚、科索沃、尼泊尔、索马里、斯里兰卡、苏丹、乌干达以及伦敦、布鲁塞尔和维也纳有 80 多位工作人员。2010-2011 年我们的经费约为 680 万英镑，大部分是来自加拿大、丹麦、欧盟、德国、荷兰、挪威、瑞典和英国的政府拨款。

Saferworld – 28 Charles Square, London N1 6HT, UK
 Registered Charity no 1043843
 Company limited by guarantee no 3015948
 Tel: +44 (0)20 7324 4646 | Fax: +44 (0)20 7324 4647
 Email: general@saferworld.org.uk
 Web: www.saferworld.org.uk